

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה על המועצות
ביהודה ושומרון

(4283) - מ.א.אזורים (כללי)
ו' תשרי תשמ"ט
27 ספטמבר 79

פרוטוקול משיבה שנערכה בארץ 25.9.79 לדון בעניין משרד השיכון והיחסים עם השלטון המקומי ביהודה ושומרון.

נכחו: מר ישעיהו ברזל - סמנכ"ל משרד הפנים יעניי התיישבות יהודים בשטחים.
מר ישעיהו צור - ממנהל לבניה כשרית במשרד השיכון.
מר שלמה עמר - הממונה על הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון
עו"ד יחזקאל לוי - סגן יועמ"ט משרד הפנים
גב' מאיה קוק - משרד השיכון מחוז ירושלים
מר חיים חובב - סגן הממונה על הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון
גמליאל ילוז - קצין מחוז שומרון ביה"מ הממונה על הרשויות המקומיות.

מר ברזל: - משיבה זו זומנה כדי להבהיר מעמדו של משרד השיכון (צוותי ההקמה) בישובים אשר נכללו עפ"י הצו לכינון מועצות אזרחיות ביהודה ושומרון כי לא יחזקן שגורמים הפועלים בשטח יעסקו בדברים שהם בתחום טיפולם של גורמים אחרים (כגון שירותים מוניציפליים) וזה יוצר מצב שבו המציאות בשטח הגרום לחיכוכים בין גורמים שכולם מעוניינים ורוצים לתרום לביטחון ההתיישבות באזור זה ואם יוצר מצב במציאות אשר יידרש על פניו שינוי במעמד המשפטי ייעשה הדבר לטובת העניין ועפ"י רצון התושבים שהם חיים במקום והם בעלי הזכות המוסרית לקבוע את אורח חייהם.

מר צור: - במערך החכנון האזרחי בשומרון יש תמימות דעים בין שרי החקלאות והבטחון לגבי הישובים העירוניים כגון אריאל שמתוכנן להיות מרכז אזרחי אשר יכלול אזור תעשייה ומקלה אפשריים אשר יהיה ישוב עירוני מובהק.
בישובים העירוניים הכנסנו צוותי ההקמה וטיפקנו את כל השירותים הדרושים בכללם השירותים המוניציפליים ועל כן יש מקום לכינון מועצה מקומית במעלה אפרים ובאריאל.

מר עמר: - כידוע לך באזור יהודה ושומרון יש 3 ישובים שהם סמכוים על שולחנו של משרד השיכון בצורה מוטאלית ואנו בדעה שישוב חדש בעל אופי עירוני טוב שיתנהל ע"י צוות הקמה עד שייעמד על הרגליים כי מה שקורה ביו"ש הוא שונה בהכלית ממה שקורה בישראל מבחינת הקמה ישובים חדשים. כידוע לכולם הכנה הצו לכינון הצו לכינון המועצות האזרחיות נעשתה בחופזה כי הצו היה צעד מדיני שהוא צורך השעה להקנות מעמד של שלטון מקומי לישובים שקמו באזור כדי ליצור עובדות מדיניות.

במעלה אדומים למשל באו נציגי התושבים ואמרו שמשרד השיכון יקים הישוב ואנו נעסוק בשירותים המוניציפליים לתושבים וננהל המועצה כי המועצה קמה לספק שירותים ומתוך עובדה זה מקבלת המעמד המוניציפלי שלה. המצב הגיע עד כדי כך שהם לא מוכנים להכניס בתוך המועצה נציג של משרד השיכון ו/או נציג של התעשיינים במקום.

יש לי הצעה ביניים שהתושבים יעסקו בנייה ולענייני היום יום שלהם ולראותם כשלטון מקומי ולאחר 6-7 חודשים לאסוף את הנחונים אודות הספון תיקון בצו וזאת לאחר כינון שתי המועצות האזרחיות הנותרות בבקעת הירדן צפון ודרום ועל כן אנו נתבע קביעת מעמד שובה לאריאל מעלה אפרים ואלון שבות.

גב' קוק: - זה מצב אבסורדי מבחינה מעשית ומשפטית שישועד ממונה עפ"י הצו באותו הזמן יש צוות הקמה שפועל מטעם משרד השיכון ויש לדעתה מקום להכניס שינוי בצו ששני הגופים יתקמו ויחיו בכפיפה אחת.

מר לוי: - השאיפה היא שאותם יושבים ינוהלו כמו בישראל. החותם על הצו הוא מפקד האזור ומבחינת המשטרה האמיתית אותו מפקד יכול לקבוע אחרת וזאת ברגע שהדרג המדיני יחליט להכנס לנושא מה שצריך לראות זה המציאות בשטח ואנו צריכים למצוא את הדרך שבה אם משרד השיכון חורט להקמת ישוב פלוני תבוא עליו הברכה. העיקר הוא שהישובים ינוהלו בצורה טובה כי זו המטרה.

מר ברזל: - הבעיה שיש ישות משפטית אחת שהיא הצו לכינון המועצות האזרחיות ובשטח יש מציאות ובואו נתעלם מהמעין הרגשי ורצונם של התושבים.

מר חובב: - בכרטיאל ונצרה עליה למשל המצב של החושבים היה שונה משרד השיכון פעל בצורה הקמה בהצלחה מרובה.

הצעה היא: (א) נחן לרשות המוניציפלית להחקיים.

(ב) להקים מין ועדה על של כל הגורמים הפועלים בשטח (שיכון - פנים - נשיטה מסחר ותיירות).

כך אנו נוחנים הרגשה טובה לחושבים וגם משאירים למשרדי הממשלה לפעול. כמובן ההצעה הזו התבצע סלקטיבית היכן שזה דרוש.

גב' קוק: - ועדה היגוי זו יכולה לבוא במתכונת של ועדה קרואה.

מר ברזל: - אני בעד רעיון זה. יש לנו מועצה אזורית ו/או מקומית כשלטון מקומי ומעליה תהיה ועדה על של נציגים: שיכון - פנים - חינוך - תמ"ת. ובכל מקרה של קונפליקט תהיה היא הבורר בין צוות ההקמה והמועצה המקומית.

מר צור: - בימים למשל היה ועדה בין משרדית והניהול השוטף אה ע"י נציג משרד השיכון שהוא ראש צוות ההקמה אוהו נציג של משרד השיכון ונהל גם את ענייני היום יום בישוב.

מר עמר: - הגענו למסקנה שיש מצירות והיא שקיים שלטון מקומי ע"פי ועדה מקומיים ומועצות אזוריות ומקומיות ויש גם צוותי הקמה בוצרו המסדיר את נושא השלטון המקומי יש סמכות עליונה אחת והיא "הממונה" ולו תהיה ועדה המורכבת מאנשים קבועים ואליהם יצטרפו אנשים נוספים על אחד לצורך העניין. ואני מחכוך כאן לאנשי המועצה שלא יהיו קבועים אלא לפי העניין.

מר ברזל: - לדעתי במקום שאין בעיות אין מקום לעוררן וכל בעיה אפשר תמיד לפתור ע"י צו - שיה ואני מניח כשאנשים מדברים על צוות הניהול מעניין אוהכס נושא ההקמה ולא את נושא הניהול המוניציפלי.

גב' קוק: - במעלה אדומים למשל הבעיה היא פני העתיד ובאריאל ומעלה אפרים הוא התפקיד היום יומי הפתרון לדעתנו באריאל ובמעלה אפרים היא הקמת מועצה מקומית ובמעלה אדומים לא מפריע לבו שיפנו את האשפה שלהם וידאגו לעניינים המוניציפליים, ולגבי הישובים החדשים ניהן לאמץ הפתרון שאנשים מציעים.

מר עמר: - בואו נחליט שמוסכם על כולנו להקים מועצות מקומיות בשלושה הישובים אריאל - מעלה אפרים - ואלון שבות. וברור לנו שמה שמעניין משרד השיכון הוא הקמת ובנין הישובים והכנון פני העתיד שלהם במסגרת היעדים שנקבעו.

סיכום: - סוכס על דעת כל הנוכחים:

א. הרשויות הקיימות המשכנה להחקיים והכוונה כאן למועצות האזוריות והמקומיות והקצידים המקומיים וכן צוותי ההקמה.

ב. משרד הפנים (ע"י בקשת משרד השיכון ו/או החושבים) יפנה למפקד האזור ויבקשו להעניק מעמד מוניציפלי של מועצה מקומית לישובים שהם בעלי אותי עירובי והם:

1. בשומרון: אריאל.
2. ביהודה: אלון שבות.
3. בקעת הירדן: מעלה אפרים (אמורה להיות חלק מהמועצה האזורית בקעת הירדן שטרם קמה).

הערה: עד להענקת המעמד המוניציפלי הזה ישמין משרד השיכון לטפל בניהול השוטף באותם ישובים שהוא מטפל בהם כעצ כצוות הקמה חוץ תיאום ושת"פ עם המועצות האזוריות במקום.

ג. הרכב המועצות המקומיות שחוקמנה באריאל, מעלה אפרים ואלון שבות יסוכס בתוכנו ומתוחו בצוו להקים את המועצות הנ"ל שיגובש ע"י משרד השיכון ויוגש לממונה אשר יעבירו למפקד האזור לאישור.

ד. מאחר וקיימת במעלה אדומים מועצה מקומית שאינה במתכונת המועצה ע"י משרד השיכון ונצרה שטרה להביא ליחור שת"פ וליאום בין המועצה וצוות ההקמה סוכס: -

יזמן יו"ר המועצה המקומית מעלה אדומים לישיבה אשר תחקיים בהשתתפות מנכ"ל משרד הפנים לישובים יהודיים בשטחיה הממונה על המועצות האזוריות, ומנהל מחוז ירושלים של משרד השיכון וזאת לשם גיבוש נוסחה מוסכמת למכלול היחסיט בין צוות ההקמה והמועצה המקומית.

ה. מאחר ומעורבים בנושא השלטון המקומי הרבה גורמים סומלץ להקים ועדה שתהיה מורכבת מנציגי משרד הממשלה הנוגעים בדבר והם: השיכון, הפנים ותמ"ת.

ואל הועדה הנ"ל אשר יעמוד בראשה הממונה יצטרפו נציגי משרדי ממשלה אחרים ו/או נציגי הישובים הכל לפי העניין ותפקידה יהיה בירור בעיות ותאום פעולות.

רשם: גמליאל ילוד
קצין מחוז השומרון

ביחידת הממונה על הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון