כ"ז תמוז-אב תשל"ו
23 באוגוסט 1976

לכבוד
תת-אלוף דוד הגואל
מפקד אזור יהודה ושומרון
<u>צה"ל</u>

תא"ל הגואל הנכבד,

ועד מעלה אדומים מבקש להעלות בפניך את הנושאים הבאים:

א. מעמד מוניציפלי לישוב וליועד.

ב. ועדות תכנון ובניה.

ג. אזור התעשיה.

ד. שיקום מדרון לישוב הקבע.

נודה לך מאוד אם תיתנו לקבלנו לשיחה בה נוכל להרחיב בפניך נושאים אלה (רצ"ב תזכיר רקע ביחס לכל נושא).

נשמח עוד יותר, ומבחינה זו מהווה תוספת, אם תבקר ותתייחד בישובנו ואזי לאחר ראיית החבויים מקרוב נוכל לטעם נושאים אלה במהלך הביקור או בסיומו.

נשמח מאד אם פנייתנו זו תענה בחיוב.

בכבוד רב,

ועד מעלה אדומים

## מעמד מוניציפלי לישוב ולועד

### נתוני יסוד

1. בישוב מעלה אדומים חיים עתה 40 משפחות שהם 150 נפש.
2. על פי התכנון חרי בשלב ג' שמועד איכלוסו המשוער הוא סוף 76 – תחילת 77 יצטרפו לישוב 20 משפחות וסה"כ יגיע מספר הנפשות ל-200 נפש.
3. אין עדיין תכנון לשנות רחוק יותר.

### שירותים מוניציפליים

4. ישוב כמעלה האדומים תרחוק מירושלים 15 ק"מ זקוק לשירותים מוניציפליים המקובלים בכל ישוב וישוב ושירותים מיוחדים לישובנו (כגון: גנון לילדים, שמירה וכו').
5. ניהול הישוב ומתן השירותים המוניציפליים מחסל בדרך כלל על כתפי הועד.
6. הועד נעזר עתה מעמד מספרי והענות התושבים, מחד גיסא, והרשויות, מאידך גיסא, לועד כעציג התושבים במקום, מותנה ברצון טוב בלבד. אמצעי כפית מספריים אינם ניתנים למימוש בשל הבעיתיות המיוחדת של ישוב ישראלי באזור בו שיטת המשפט אינה השיטה הישראלית.
7. ראוי, רצוי ואף חיוני כי לישוב יקבע מעמד משפטי מוכר בהתאם לצו שיתוקן ע"י מפקד אזור יהודה והשומרון, ובצו זה יוסדרו שאלות כגון: הטפקת שירותים מוניציפליים לישוב, חשלום מסים ואגרות עבור מים וחשמל וכו', סטטוס הועד וכו'.

### פעולות שנעשו

8. ביום 2.4.76 התקיימה פגישה בין ועד הישוב לבין מנכ"ל משרד הפנים בה סוכם, בין היתר, כי משרד הפנים מאשר עקרונית קביעת מעמד מוניציפלי לישוב ולועד ופרטים יקבעו בפגישה נוספת בין מנכ"ל משרד הפנים והיועץ המשפטי של המשרד לבין נציגי הישוב.
9. ביום 29.4.76 התקיימה פגישה בין ועד הישוב לבין מנכ"ל משרד הפנים ומתאם פעולות המשרד בשטחים ד"ר שחם ויהיועץ המשפטי של משרד הפנים עו"ד שפע לבין ועד הישוב והיועץ המשפטי של הועד.
10. בפגישה זו סוכם כי הדרך המשפטית הנבחרת להקניית מעמד מוניציפלי לישוב ולועד הוא חקיקת צו מיוחד על פי העקרונות הבאים:

א. מעלה אדומים תנוהל ע"י ועד הישוב.
ב. ועד הישוב הוא תאגיד, אישיות משפטית.

ג. לועד הישוב יוקנו סמכויות לניהול מוניציפלי תקין, כמקובל ע"י ועדי ישוב למועצות מקומיות בישראל.
ד. ועד הישוב ימסיך לגבות מסים ולחוקק חוקי עזר כמקובל.
ה. יקבעו נוהלי עבודה של ועד הישוב וסמכות חתימה בשם הועד.
ו. יקבעו נוהלים לתקציב ועד הישוב.
ז. הדברים הנ"ל ינוסחו בצו שיחתם ע"י מפקד יהודה והשומרון ומכוחו של צו זה יפעל ועד הישוב.

11. באותה עבישה סוכם כי תוקם ועדת משנה לניסוח הצו בהשתתפות ד' סגן היועץ המשפטי במשרד הפנים, נציג הפרקליטות הצבאית והיועץ המשפטי של ועד הישוב.

12. ועדת המשנה עיבדה נוסח לצו (רצ"ב עותק מהחצעה והערות לה).

13. לאחרונה נודע לנו כי נציג הפרקליטות הצבאית הודיע לסגן היועץ המשפטי של משרד הפנים כי הנושא הועבר לשיפול לאזור יהודה והשומרון.

<u>נושאים לדיון ולסיכום</u>

14. אישור נוסח הצו.

15. קביעת הדרכים והשלבים הבאים לצורך קבלת אישור הרשויות המוסמכות לצו.

## ועדות תכנון ובניה

ר ע ץ

1. על פי החלטת הממשלה, או ועדת שרים, תהיה הבניה ביישובים הישראליים בשטחים המוחזקים כפופה לאישור ועדות תכנון ובניה מיוחדות (כי על פי הדין המקומי היו, לכאורה, ועדות התכנון והבניה בה יושבים תושבי האזור המקומיים מוסמכים להכריע בדבר בניה בנקודות יישוב ישראליות בשטחים). בהחלטה נאמר כי ועדות כאלה יוקמו ביחס למספר יישובים, בינייהם מעלה אדומים.
2. על פי החלטה זו, לפי מיטב ידיעתנו, ועדות תכנון ובניה אלה יופעלו על פי הסתכונת והתרכב המקובלים בישראל ויפעילו בעבודתם סטנדרטים ישראליים.
3. חברים בוועדות אלה יהיו, בנוסף לנציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, גם נציגי היישובים הישראליים אשר הועדות ידונו בבניה בתחומם.
4. בהתאם להחלטה זו הוצא ע"י מפקד אזור יהודה והשומרון צו מס' 604 מיום 20.7.76 שקבע כי באזורי תכנון מיוחדים תהיה הבניה כפופה לאישור ועדות תכנון ובניה מיוחדות. אך לא הוצאו המינויים והסמכות לצורך תפעול בצו הלכה למעשה.
5. בשיחות ובפגישות שנערכו עם נציגי משרד הפנים, כולל הפגישה עם המנכ"ל מיום 2.4.76 הובטח כי העניין בשלבים הסופיים, וכי תוך זמן קצר מאד יפעלו הועדות הלכהלמעשה.
6. ביום 20.5.76 פנינו בנושא זה למתאם הפעולות בשטחים וביום 30.5.76 חשיב לנו עוזרו אל"מ שפי כי "הנושא יסוכם ב קרוב ואף יוחלט לגבי תנייתכם אודות המינוי נציגכם בוועדה".
7. עד כה טרם נודע לנו על החלטה כלשהיא בנושא וברור שהועדות טרם פועלות.
8. למותר לציין כי הוצאת המינוי והסמכות בורם לעיכוב ניכר כך שעד כה טרם התחילו הועדות לפעול, דבר שיגרור, מאליו, אחור בכל לוח הזמנים של תכנון היישוב.

### נושאים לדיון ולטיפול

8. טיפול סופי של רשימת החברים בועדה והוצאת המינוי בהתאם.
9. טיפול בבעיות המסה והחתימה על הסמכות בהתאם.
10. תחילת עבודה של הועדות לאלתר.
11. קביעת נוהלים ותקנון לפעולות הועדות.

## אזור התעשיה

### ר ק ע

1. חשיבות הישוב ואחד מיעודיו הוא אזור התעשיה.
2. עד כה אושרו 5 מפעלים קטנים, דהיינו בתי מלאכה. בפועל עד כה התחילה הכנת הבנין וקירותיו החיצוניים ושרם הוקמו המחיצות המבימיות ואף סידורי חשמל ומים לא הושלמו.
3. מעורבות ועד הישוב באזור התעשיה אינה מספקת ולא אותה מתגלה חוסר ויתום או העדר קומוניקציה מוקדמת, דבר שהיה נמנע אם צינורות התקשורת בין הגורמים היו "חלקים" יותר.
4. לדוגמא, עד כה טרם עוצבה המערכת החוזית של היזמים עם בוני מבני התעשיה. הוחל במו"מ עם חברה המכלכלית לפיתוח ירושלים בע"מ, אך חבושא לא הושלם.

### נושאים לדיון ולהכרעה

5. מתן מעמד של חבר שוות זכויות לנציג הישוב בועדת ההיבוי של אזור התעשיה וקביעת מועד כינוס קבועים של הועדה.
6. הקמת ועדת משנה בהשתתפות היועץ המשפטי במחלקת האזור, היועץ המשפטי של החברה המכלכלית והיועץ המשפטי של הישוב אשר תתווה את מערכת החוזים בין החברה, הישוב והיזמים.

## מיקום מרוץ לישוב הקבע

רצוף בזה מפה ובה מקום הישוב היום, אזור התעשיה ומקומות אלטרנטיביים לישוב הקבע.

במכתב שנשלח ביום 1.6.76 לשר התחזון פרשנו המעלות של אלטרנטיבה זו (שבק ריש), רצ"ב המכתב לעיונך.

## נושאים לדיון ולהכרעה

1. מיקום ישוב הקבע.
2. קביעת הדרכים והנוהלים להבאת הנושא בפני הרשויות המוסמכות.